

永茶竹〔2023〕25号

重庆市永川区茶山竹海街道办事处 关于印发《茶山竹海街道2023年度山洪 灾害应急预案》的通知

村（居）委会，相关单位（部门）：

为进一步贯彻落实市、区有关防汛抗旱工作会议精神和安排部署，确保我街道在遭受灾害时，救灾应急工作能够及时、高效、有序地开展，提高应对灾害的反应能力，最大限度地减少灾害损失，经办事处同意，现将《茶山竹海街道2023年度山洪灾害应急预案》印发给你们，请认真遵照执行。

重庆市永川区茶山竹海街道办事处

2023年4月25日

（此件公开发布）

茶山竹海街道 2023 年度山洪灾害应急预案

为进一步贯彻落实市、区有关防洪工作会议精神及安排部署,为确保我街道在遭受灾害时,救灾应急工作能够及时、高效、有序地开展,提高应对灾害的反应能力,最大限度地减少灾害损失,结合我街道防汛抗旱的实际情况,特制定本预案。

一、防汛抗旱工作的指导方针和原则

我街道以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 切实实践行习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念, 始终坚持人民至上、生命至上, 把确保人民群众生命财产安全放在第一位, 立足“防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾”, 以大排查大整治大执法为主线, 进一步压实工作责任, 夯实防汛抗旱基础, 有力有效抢险救灾, 全力保障人民生命财产安全。

二、基本情况

1. 水系分布

崭龙垭水库、民兴水库、永胜水库、粽粑水库, 系长江水系茶山竹海河流域的 4 座以农业灌溉、人畜饮水为主兼养殖防洪于一体的小(一)、(二)型水库, 有一条临江河的支流萱花河和两条较大的小安溪河、九龙河经茶山竹海流域。

2. 气象、水文及暴雨洪水特性

本街道属于亚热带湿润季风气候, 四季分明, 雨量充沛, 无霜期长, 夏季日照多, 冬季日照少, 且早春霜雪少, 夏热多伏旱,

晚秋多阴雨，冬短少严寒。洪水由暴雨形成，陡涨陡落。多年平均降雨量 1030mm，最多年降雨量 1250mm，最少年降雨量在 750mm。本地 1 小时、6 小时、24 小时不同频率暴雨增降幅度特征值偏差大。

3. 地形地质

茶山竹海街道地质灾害以小型滑坡为主，未出现过中型以上的滑坡、危岩（崩塌）的地质灾害，未出现泥石流地面塌陷，但也有潜在的危险。

4. 容易出现山洪灾害风险点 1 个（茶园村双朝门）。

三、经济社会情况

1. 行政区划

茶山竹海街道现有 7 个行政村、1 个社区居委会，总人口 2.1 万人，其中农村人口 1.84 万人，居民人口 0.26 万人。

2. 经济社会情况

茶山竹海街道位于永川城区北面，幅员面积 96 平方公里，区内低山占总面积的 22%，丘陵、山区占总面积 78%，海拔 250—800 米，年均气温 18.7℃，属亚热带气候，气候特点为夏热冬暖无严寒、春秋气温不稳定。

四、组织指挥体系

1. 组织机构

指挥长由办事处主任担任、分管水利和应急领导任副指挥长。指挥中心设在应急办，办公室主任由应急办主任雷跃华、农业服

务中心主任曾普洛同志担任，街道党政办、财政办、规划建设管理环保办公室、平安建设办、应急办、民政和社区事务办、茶山竹海社区卫生服务中心、茶山竹海派出所等科室（部门）负责人和各村（居）委会主任为成员。内设监测、信息、转移、调度、保障等5个工作组及应急抢险队。街道成立了茶山竹海街道应急抢险队。同时，各村（居）成立了精干强壮的应急抢险队，针对险情地确定1名监测人员、1名报警人员。

2. 分工与职责

街道防汛抗旱指挥部统一领导和组织本街道内灾害防御群测群防工作，各相关部门各负其责，相互协作，实施山洪灾害防御工作。

工作职责：

（1）指挥长主要职责

防汛抗旱应急防御指挥机构实行行政领导负责制，负责本辖区内防汛抗旱应急防御的实施和指挥调度工作。

（2）防汛抗旱应急防御指挥部主要职责

在指挥长的统一领导下，负责实施本辖区内的防汛抗旱应急防御工作。

3. 各工作小组主要职责

监测组：负责监测辖区各类监测站的雨情、水情，重要水利工程、危险区及洪泛区水位，山体开裂、滑坡点、泥石流沟的位移等信息。组长由分管水利领导担任，成员单位：农业服务中心、

规划建设管理环保办公室、综合行政执法大队、各村（居）。

信息组：负责对汛前各种信息的收集与整理，掌握本辖区内暴雨防汛抗旱应急预报、本地降雨、山体开裂、滑坡、泥石流、水库溃坝、决堤等信息，及时为指挥长指挥决策提供依据。**组长由分管宣传领导担任**，成员单位：农业服务中心、规划建设管理环保办公室、综合行政执法大队、党政办、各村（居）。

转移组：负责按照指挥部的命令及预报通知，组织群众按预定的转移路线转移，一个不漏地动员到户到人，同时确保转移途中和安置后的人员安全。**组长由分管水利领导担任**，成员单位：农业服务中心、各村（居）、综合行政执法大队、财政办、民政和社区事务办。

调度组：负责与交通、农业、民政、水电、电信等部门和单位的联系，调度所有抢险救灾工作所需的救灾车辆、救灾物资、设备等。**组长由分管政法领导担任**，成员单位：农业服务中心、各村（居）、综合行政执法大队、党政办。

保障组：负责了解、收集灾害造成的损失情况，派员到灾区实地查灾核灾，汇总、上报灾情数据；做好灾区群众的基本生活保障工作，包括急需物资的组织、供应、调拨和管理等；指导和帮助灾区开展生产自救和恢复重要基础设施；负责救灾应急资金的落实和争取上级财政支持，做好救灾资金、捐赠款物的分配、下拨工作，指导、督促灾区做好救灾款物的使用、发放和信贷工作；组织医疗防疫队伍进入灾区，抢救、治疗和转运伤病员，实

施灾区疫情监测，向灾区提供所需药品和医疗器械。**组长由分管民政领导担任。**成员单位：财政办、农业服务中心、规划建设管理环保办公室、综合行政执法大队、党政办、民政和社区事务办。

应急抢险队：在紧急情况下听从街道防汛抗旱应急防御指挥部命令，进行有序的抢险救援工作。**组长由分管应急领导担任，**成员单位农业服务中心、规划建设管理环保办公室、应急办、应急抢险工作队、各村（居）抢险队。

预警发布员：在获得险情监测信息或接到紧急避灾转移命令后，立即按预定信号发布报警信号。**组长由分管宣传领导担任，**值班工作组人员、农业服务中心、规划建设管理环保办公室、综合行政执法大队、应急办负责人员。

4. 各村（居）主要工作职责

(1) 根据街道防汛抗旱预案，制定本村的防汛抗旱预案，并报街道防汛抗旱办公室备案。在汛期来临之前，按照街道防汛抗旱指挥部的要求，对防汛抗旱工作进行全面细致的安排，确定防汛抗旱第一责任人和防汛抗旱分片包干人员，并签订防汛抗旱安全责任书。

(2) 各村（居）防汛抗旱第一责任人，要对本辖区的防汛抗旱工作负总责。

(3) 防汛抗旱分片包干人员要坚决服从第一责任人的命令，并按要求对包干地区进行认真的洪前、洪期、洪后三个环节的检查，将检查情况及时反馈给包干区第一责任人，并向街道防汛抗旱指挥部办公室上报书面材料，并及时处理，不留后患。

(4)对辖区内的河道、沟渠、易发生滑坡和泥石流等重点地段进行详细排查,发现险情及时处理。

(5)对阻碍防汛抗旱工作的违章建筑物,要依据《防洪法》、《河道管理条例》坚决予以拆除。

五、通信及预警

有目的、有步骤、有计划、有针对性地进行监测,突出时效性和准确性,采用自动监测和简易监测相结合的手段,获取实时可靠的监测数据,并及时将结果上报各级指挥部门。监测系统以群测群防为主,专业监测为辅。

通信:

街道防汛抗旱应急预警发布的通信方式由电话、手机信息、无线语音广播、手摇报警器、铜锣等组成。多种通信方式各自相对独立并互为补充,确保预警和指挥调度信息及时通知到各级各部门和危险区群众。

预警:

(1)当接到暴雨天气预报,相关行政责任人应引起重视,并发布暴雨预警信息。当降雨量达到相应等级雨量值时,降雨仍在持续,应发布预警信息;

(2)当水位达到相应等级值,且仍在上涨,应发布预警信息。若可能对下游造成山洪灾害,应向下游发布预警信息;

(3)当出现发生泥石流、滑坡的征兆时,应发布泥石流、滑坡灾害预警信息。

(4) 水库及塘堰坝出现重大险情时应立即发布预警信息。

4. 预警发布及程序

根据监测、预报，按照预警等级及时发布预警。

在一般情况下，可按照区→街道→村→组→户的次序进行预警（如图 1）。

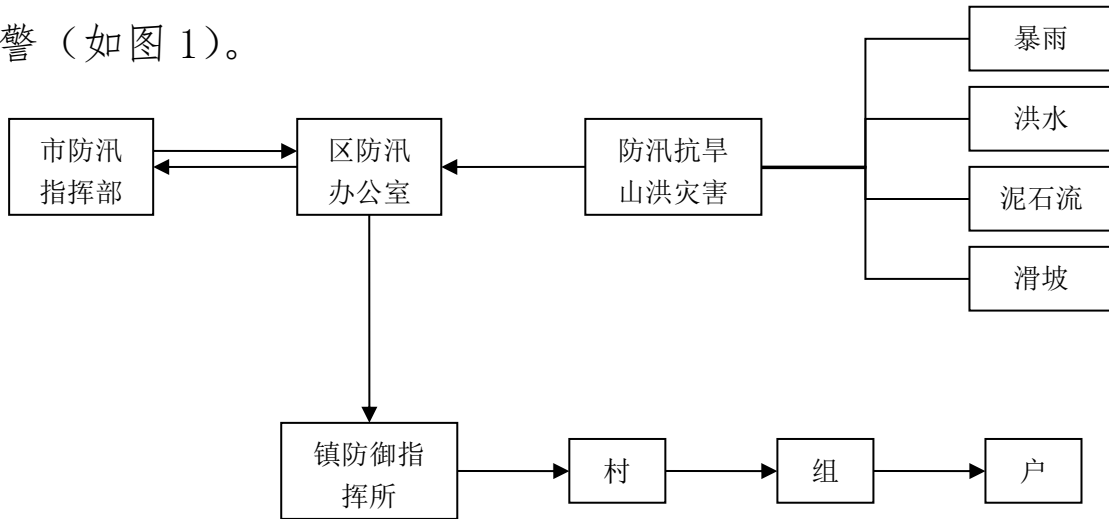


图 1 一般情况预警程序示意图

如遇紧急情况（水库、塘堰坝出现重大险情，滑坡等），可采用快速灵活的预警方式进行预警（如图 2）。

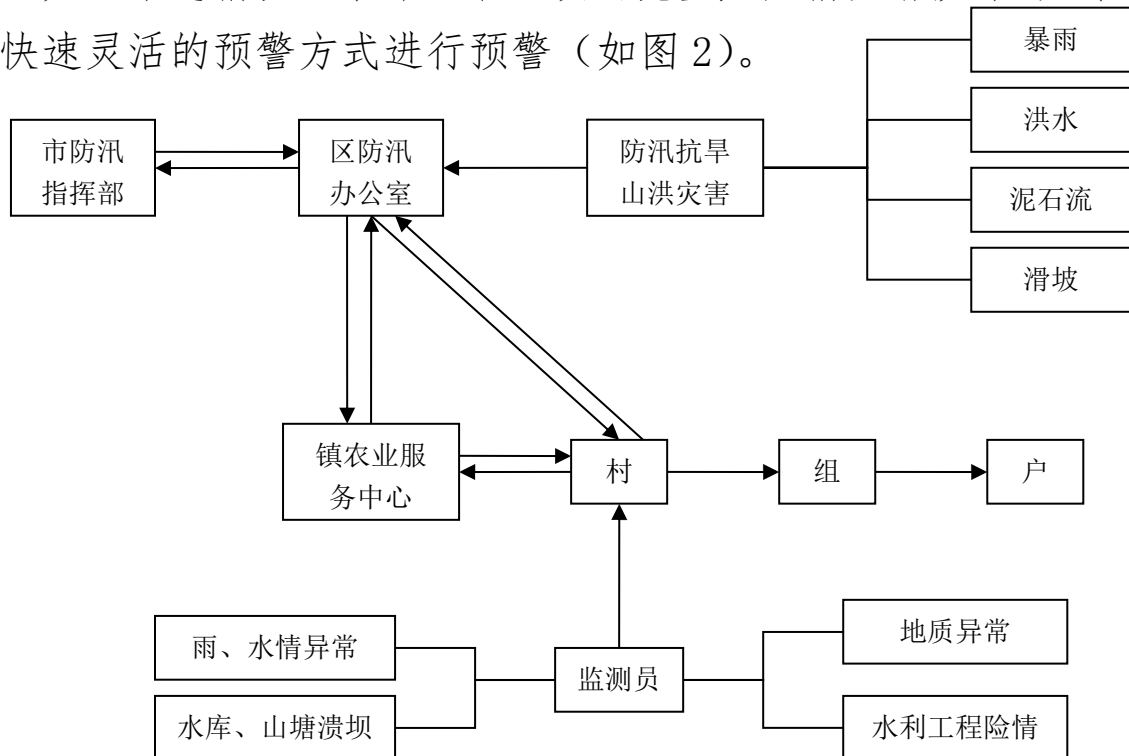


图 2 紧急情况预警程序示意图

预警、警报方式：

预警方式：(1)电话、手机信息预警；(2)口头通知；(3)村村响广播预警。

警报方式：(1)无线语音广播报警；(2)手摇报警器；(3)铜锣报警；(4)口头通知。

预警发布及响应：

1. 接到区防汛抗旱应急防御指挥部通知将有暴雨发生以及发布的三级(黄色)预警时，启动三级应急响应。

(1)街道防汛抗旱应急防御指挥部通过电话、手机信息向有关村发出三级(黄色)预警，提醒广大群众注意做好山洪灾害防范准备。

(2)当接到三级(黄色)预警后，各有关人员应迅速上岗到位，注意观察水雨情变化，并加强防范。

2. 接到区防汛抗旱应急防御指挥部发布的二级(橙色)预警时，或降雨量达到警戒雨量且降雨仍在持续时，或溪河水位达到警戒水位，发布二级(橙色)预警，同时启动二级应急响应。

(1)街道防汛抗旱应急防御指挥部通过电话、手机信息向有关村发出二级(橙色)预警，提醒广大群众注意防范山洪灾害，危险区人员做好转移准备。

(2)通过电话、手机信息向街道防汛抗旱应急防御指挥部指挥长及成员、所属的监测组、信息组、转移组、调度组、保障组主

要成员发布二级(橙色)预警,做好相关防范工作。

(3)有关村在接到二级(橙色)预警后,通过无线语音广播、铜锣、手摇报警器等向危险区群众发出二级(橙色)预警,提醒危险区人员注意防范,做好转移准备。

3.接到区防汛抗旱应急防御指挥部发布的一级(红色)预警时,或当降雨量达到危险雨量且降雨仍在持续时,或溪河水位达到危险水位,或有泥石流、滑坡征兆时,发布一级(红色)预警,同时启动一级应急响应。

(1)街道防汛抗旱应急防御指挥部通过电话、手机信息向有关村发出一级(红色)预警,要求危险区人员立即按预定路线撤离至安全区,村山洪灾害防御工作组立即全面行动,做好抢险救灾转移安置工作。

(2)通过电话、手机信息向街道防汛抗旱应急防御指挥部指挥长及成员、所属的监测组、信息组、转移组、调度组、保障组主要成员发布二级(橙色)预警,街道防汛抗旱应急防御指挥部立即全面行动,做好抢险救灾转移安置工作。

六、转移安置

1. 转移安置原则

转移遵循先人员后财产,先老弱病残后一般人员,先低洼处后较高处人员的原则,以集体、有组织转移为主。转移责任人有权对不服从转移命令的人员采取强制转移措施。

2. 转移安置路线

转移安置路线的确定遵循就近、安全的原则。事先拟定好转移路线，必须经常检查转移路线是否出现异常，如有异常应及时修补或确定新的转移线路。转移路线宜避开跨河、跨溪或易滑坡等地带。根据拟定的转移安置路线绘制转移安置图，并填写群众转移安置计划表。

3. 转移安置方式

安置地点一般因地制宜地采取就近安置、集中安置和分散安置相结合的原则。安置方式可采取投亲靠友、借住公房、搭建帐篷等。搭篷地点应选择在安全区内。

4. 制定特殊情况应急措施

转移安置过程中出现交通、通讯中断等特殊情况时，灾区各村（居）组应各自为战斗小组不等不靠，及时采取防灾避灾措施。由村干部分头入户通知易发灾害点村民，尤其是夜间可能发生相关灾害时，要保证信息传递的可靠性，做到不漏一户，不漏一人。借助无线广播、铜锣、哨子等设备引导转移人员到安置地点。在制定的转移路线交通中断的情况下，应选择向溪河沟谷两侧山坡或滑动体的两侧方向转移到就近较高地点。对于特殊人群的转移安置采取专项措施，并派专人负责，确保无一人掉队。

七、抢险救灾

街道成立综合应急救援队 5 个和后勤保障组 1 个，配备了手

电筒、无线对讲机、铜锣、铁铲、砍刀、薄膜、木桩、救生衣和柴油抽水机，物资由应急办专人保管，造册登记台账。确定街道环保车为抢险车，街道卫生院明确了专门救护人员。各村（居）也配备了抢险物资准备。

八、保障措施

汛前检查：

汛前，对所辖区域的重要水利工程、河道险工险段、滑坡危险点及通信、监测、预报预警设施进行全面检查，统计危险区内常住人口，登记造册，发现问题，及时处理，做到有险必查、有险必纠、有险必报。

宣传教育及演练：

1. 利用会议、广播、电视、墙报、标语等多种形式，宣传、防御常识，增强群众主动防灾避灾意识。
2. 在交通要道口及隐患处设立警示牌。
3. 组织对各村（居）责任人、预警人员、抢险队员等进行培训，掌握山洪灾害防御基本技能。
4. 各村（居）要组织群众进行演练，熟悉转移路线及安置地点。

九、纪律要求

为及时、有效地实施预案，各部门要做到：

1. 加强领导，落实责任，各相关单位主要领导要负总责，层

层落实责任，一级抓一级，确保灾民转移安置工作任务的圆满完成。

2. 服从命令，听从指挥，对山洪灾害防御工作失职、渎职、脱岗离岗、不听指挥的，追究相应责任，情节严重的，追究法律责任。

3. 水、雨情报告要及时，有险要速报，会商要及时，指挥要果断；

4. 暴雨天气，街道主要领导及驻村干部未经批准，不得离岗外出。

5. 严格执行病险水库塘堰控制蓄水，一天一巡坝，大雨、暴雨天气 24 小时巡查制度。

6. 监测、信息组实行 24 小时值班，街道指挥中心报警电话：49891115。

十、责任追究

各村（居）、各单位、街道各部门必须高度重视，协同配合，在工作中认真落实各项工作，切实抓紧抓实，街道纪委对责任不落实、敷衍推诿、监管不力的单位和个人从严追责问责。对责任不落实、敷衍推诿、监管不力的单位和个人街道将向区级相关部门报送情况，由上级管理部门从严追责问责。

