

永茶竹〔2021〕93号

**重庆市永川区茶山竹海街道办事处  
关于印发《2021年第三季度生产安全和自然灾害  
灾害风险防控方案》的通知**

辖区各村（居），安委会成员单位，企事业单位：

现将《2021年第三季度生产安全和自然灾害风险防控方案》  
印发给你们，请认真贯彻落实。

重庆市永川区茶山竹海街道办事处

2021年9月3日

# 2021 年第三季度生产安全和自然灾害风险 防控方案

为全面做好第三季度安全生产工作，有效控制生产安全事故发生，深刻汲取各类事故教训，贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，结合辖区安全生产工作实际情况，制定本方案。

## 一、总体思路和工作目标

(一)总体思路。准确把握 2021 年第三季度安全生产的特点和规律，坚持风险预控、关口前移，进一步强化隐患排查治理，实现把风险控制在隐患形成之前、把隐患消灭在事故前面。

(二)工作目标。持续开展安全风险分级分类管控，完善保障措施，实现企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，消除事故隐患，提升安全生产整体预控能力，夯实防控较大以上事故的坚实基础，实现辖区安全生产形势持续稳定。

## 二、重点行业领域生产安全和自然灾害风险分析及防控措施

辖区现有较大风险点 1 个：乐丽新城木业 1 个；重大风险点 4 个：兰成渝干线 HCAs014 高后果区 1 个、茶山竹海旅游景区 1 个、莲花坝屋基滑坡 1 个、宝吉寺火灾安全隐患 1 个。

第三季度安全生产风险主要有：道路交通事故风险；建筑施工的坍塌、高处坠落风险；地灾点坍塌、滑坡风险；关闭煤矿、非煤矿山后续安全风险；森林火灾风险；景区旅游事故风险。

## （一）生产安全。

辖区砖厂 3 家。有大中专院校 4 家，其余为商贸服务业、餐饮服务业和各类小微企业。有物业小区 4 个（其中好望岭、景秀山水小区内共有高层建筑 16 栋）、三无小区 6 个（无高层建筑），游泳池 3 家（户外 2 家，户内 1 家），宗教场所 2 处（宝吉寺、宝吉寺别院），4A 级森林旅游景区 1 家，农村 C 级危房 5 户、D 级危房 10 户。

### 1. 关闭煤矿、非煤矿山、砖厂企业安全

安全风险主要源：关闭煤矿和非煤矿山私挖乱采导致垮塌伤人风险、瓦斯溢出导致爆炸风险；砖厂机械伤害和触电等事故风险；吊水洞煤矿设备撤除过程中动火作业、高空作业等存在安全事故风险。

防范措施：

（1）强化安全执法检查，加强处罚力度，倒逼企业落实企业安全生产主体责任，加强企业安全隐患“日周月”排查；

（2）大力开展安全宣传教育，督促企业开展安全生产教育培训。

（3）加强关闭煤矿“一对一”监管与巡查。落实专人加强吊水洞煤矿设备撤除过程中现场管理。

责任领导：张严英、谢克锋

责任科室（部门）：应急办，相关村（居）

### 2. 工贸企业安全

安全主要风险源：机械和触电伤人、粉尘与有毒有害物质造成职业病危害、粉尘作业场所爆炸风险、液化气储存安全，意外火源引发液化气储存站爆炸等风险。

防控措施：

（1）督促企业落实安全生产主体责任，推进安全生产标准化创建工作；

（2）加强安全检查和督查工作；

（3）加大安全生产宣传力度。

责任领导：刘小燕

责任科室：经发办

### 3.交通安全

安全风险主要源：校车事故风险、一般车辆事故风险、农用车事故风险。造成交通事故的主要原因有超速、超载、酒后驾驶、疲劳驾驶、无证驾驶、摩托车违规载人、侥幸冒险心理、非法营运、农用车违规上路行驶等。特殊天气引发道路垮塌，山区道路弯多路窄，道路交通安全风险较大。

防控措施：围绕“人、车、路”开展隐患排查。

（1）加强交通安全知识宣传教育，增强群众交通安全意识；

（2）加强校车驾驶员的管理和教育；

（3）加强农村交通安全劝导宣传；

（4）加强查处违章驾驶路检路查的力度；

（5）加强农村道路及设施安全隐患排查和整治力度。

责任领导：张严英、罗斌、谢克锋、刘小燕

责任科室（部门）：应急办、规环办、农业服务中心、文服中心、各村（居）

#### 4.建设施工安全

建设施工安全主要风险源：用电安全、深基坑垮塌、建筑物垮塌、施工机械垮塌、高空作业（高处坠落）、雨季施工、临水临崖、机电及特种设备等事故风险。

防控措施：

（1）强化施工建设现场管控，尤其是临空作业面防护、临时安全防护；严格执行技术交底措施、操作规程；按期维护保养设施设备，操作人员持证上岗，严格执行安全隐患“日周月”排查制度；

（2）作好安全提示，作业区有明显安全提示及安全管理人员值守，加强安全员巡查，发现隐患立即排除；

（3）加强安全教育，尤其做好施工人员个人高空作业防护及岗前培训；

（4）加快危旧房发改造、拆除，做好群众工作搬离危旧房。

责任领导：罗斌

责任科室（部门）：规环办、各村（居）

#### 5.消防安全

消防安全的主要风险源：高层建筑、城乡结合部、“三合一”“多合一”场所、人员密集场所、群租房、寺庙等重点领域消防

火灾隐患，企业生产和居民用火用电消防隐患；高层建筑一旦发生火灾，救援困难，尤其是部分消防设施设备缺失、损坏、消防通道不畅导致救援不及时。

防控措施：

（1）加强消防安全宣传教育，增强群众防火意识。

（2）深化高层建筑和人员密集、易燃易爆、“三合一”等高风险场所专项治理。开展电气火灾、大型商业综合体、电动自行车、商场宾馆、景区农家乐、农房和文物建筑等火灾隐患排查整治；

（3）完善防火救灾设施设备,加强专兼职火灾救援队伍应急培训、演练。

责任领导：张严英、罗斌、谢克锋、谢娅、刘小燕

责任科室（部门）：应急办、党政办、旅游服务中心、社区文化服务中心、辖区派出所、各村（居）

## 6.危化安全

危化、烟爆主要风险源：中毒、燃烧、爆炸风险等。

防控措施：加强危化品储存运输及设施设备的检查，确保完好，防止泄漏。

责任领导：谢克锋、刘小燕

责任科室（部门）：应急办、经发办

## 7.旅游安全

旅游安全主要风险源：重要时节旺季人员踩踏及高处坠落游

客意外伤害、景区农家乐食品安全、景区内换乘车辆运输安全。

防控措施：

(1) 加强安全宣传；

(2) 督导茶山竹海旅游开发有限公司和运输企业加强日常安全检查，督促其落实主体责任，强化各项安保措施，做好旅游设施及交通安全管理工作，设置安全警示标识标牌，做好森防火宣传值守，地灾点监控防治、高温汛期等重要节点及突发大风暴雨泥石流等恶劣天气等的预防和应急值守工作；

(3) 督促旅游公司加强对景区农家乐食品安全日常监管，落实主体责任。

责任领导：刘小燕

责任科室（部门）：旅游服务中心，各村（居）

## 8. 特种设备

辖区有电梯 26 部，主要在高层住宅和酒店。

特种设备安全主要风险源：电梯坠落。

防控措施：加强日常安全检查，督促责任单位定期对电梯进行日常检查和保养维护。

责任领导：刘小燕

责任科室（部门）：经发办、市场监督管理所

## 9. 食品药品安全

食品药品安全主要风险源：食品流通及餐饮服务者无证经营；食品流通经营者经营不合格农产品、食品流通和餐饮经营者卫生

不达标；农村“一条龙”酒宴食品安全及从业人员监管难。

防控措施：

（1）加强食品药品安全知识宣传教育，增强食品药品行业从业人员的安全意识；

（2）加强监督检查，发现有违法行为的，按照相关法律及时处理。

（3）强化指导，对于不满足处罚要求的行为，进行现场指导，并督促其整改落实。

责任领导：刘小燕

责任科室（部门）：经发办、市场监督管理所、各村（居）

## 10.机关安全

机关安全主要风险源：机关办公行政楼用电安全、食堂用电用气用火安全、食品卫生安全、车辆安全、机关院内办公物品及设施安全等。

防控措施：

（1）加强机关日常监督检查；

（2）提高食堂工作人员用电用气用火安全意识；

（3）加强食堂原材料管理，保障食堂食品卫生安全；

（4）注意公务车辆的日常保养维护，提高驾乘人员的安全意识，保证安全用车；

（5）提高机关工作人员及保安保洁人员的安全意识，保障机关院内办公系统及齐备设施安全安全运行。

责任领导：谢娅

责任科室（部门）：党政办

## 11.宗教场所

宗教场所安全主要风险源：主要存在火灾事故风险。

防控措施：

- （1）加强安全监督检查；
- （2）督促宗教场所落实防火设施及消防培训；
- （3）加强消防安全宣传。

责任领导：谢娅

责任科室（部门）：党政办

## 12.市政公用设施

市政公用设施安全主要风险源：化粪池沼气中毒和爆炸风险  
风险；市政设施损坏导致人员意外受伤风险。

防控措施：

- （1）加强隐患排查，及时整改安全隐患；
- （2）完善警示标志标牌；
- （3）加强化粪池清掏现场管理。

责任领导：刘小燕

责任科室（部门）：社区事务服务中心、市政监察大队

（二）自然灾害。

### 1.森林火灾

辖区森林面积 12 万亩，有国家 AAAA 级森林公园 1 家。山上

监控 6 处，共设森林防火检查站 17 处，护林员 65 人。

森林火灾主要风险：农事用火及旅游休闲人员进入林区用火，极端天气高温、雷击等诱发森林火灾；且林区面积大、地势险、位置远，一旦发生火情，扑救难度大。

防控措施：

（1）加强森林防火工作，落实各项防范措施，健全森林防火责任制；

（2）加大宣传力度，对重点林区要加大巡查密度，加强森林防火巡逻和卡点检查，杜绝火源进山；

（3）做好应急队伍培训、演练，应急物资储备充足，随时做好灭火准备，确保森林防火安全。

（4）抓好森林防火基础设施建设。加强防火通道、林道、消防水池建设，做好防火机具的保养维护工作，逐步完善森林防火阻隔网络，发挥其效能和作用。

责任领导：谢克锋（代管）

责任科室：农业服务中心、各村（居）

## 2. 洪旱灾害

辖区内现有水库 6 座、山坪塘约 130 口，流经辖区的中小河流 2 条（小安溪河、九龙河）。

洪旱灾害主要风险源：暴雨后低洼地带河流超出警戒水位，产生洪水淹没、冲毁、滑坡、泥石流等造成山洪灾害。

防控措施：

(1) 加强隐患排查，开展易涝点的整治，完善水利设施；

(2) 加强与上级相关主管部门和气象部门的联系，做好洪旱预防工作；

(3) 完善应急预案，配备应急队伍和物资，做好抗洪抢险应急准备工作。

责任领导：谢克锋（代管）

责任科室（部门）：农业服务中心、各村（居）

### 3.地质灾害

辖区现有 8 个地质灾害点（猫儿梁崩塌、手爬岩崩塌、罗培财屋后滑坡、莲花坝屋基滑坡、王家山滑坡、田贵树屋后滑坡、果园坡、张天华屋左侧滑坡），均列入重庆市地质灾害点监测范围。

地灾安全主要风险源：危岩崩塌，泥石流滑坡、泥石滚落、沉降等风险。

防控措施：

(1) 加强地灾点监测监控，必要时组织人员撤离或搬迁；

(2) 完善应急预案，配备应急队伍和物资，地质灾害防治工作演练；

(3) 完善地灾点安全警示标示标牌；

(4) 实施地灾点综合治理，消除安全隐患；

(5) 加强日常检查，建立重点防范期村（居）日巡查、部门周抽查、街道月检查的“日周月”监测机制。

责任领导：罗斌

责任科室（部门）：规环办、规资局城区管理所、各村（居）

### （三）其他行业（领域）安全

相关安委会成员单位要按“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，开展文体娱乐设施（场所）、医疗卫生服务机构、社会福利机构、学校、城市管理、油气输送管道、供水供电等方面的安全隐患排查治理工作。

各村（居）要按照属地管理原则，定期开展风险研判分析会，结合民调、生态环境治理、森林防火巡山、农村道路交通安全宣传劝导等宣讲安全防范知识，同时开展隐患排查治理，及时消除用电用气用火防溺水等各类安全隐患，保障辖区居民生命财产安全。

## 三、着力构建预防机制

各安委会成员单位要根据本方案，结合实际，督促指导企事业单位加强安全风险管控和隐患排查治理工作，强化双重预防机制建设。

### （一）全面开展安全风险辨识。

各安委会成员单位、村（居）、企业要按照有关制度和规范，结合本行业、地区特点，制定科学的安全风险辨识程序和方法，全面开展安全风险辨识。

### （二）严格落实安全风险管控措施。

各安委会成员单位、村（居）、企业要根据风险评估的结果，

针对安全风险特点，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控。要通过隔离危险源、采取技术手段、实施个体防护、设置监控设施等措施，达到回避、降低和监测风险的目的。要对安全风险分级、分层、分类、分专业进行管理，尤其要强化对重大危险源和存在重大安全风险的生产经营系统、生产区域等重点管控，确保安全风险始终处于受控范围内。

### （三）实施安全风险公告警示。

相关村（居）、企业要在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，标明主要安全风险、可能引发事故隐患类别、事故后果、管控措施、应急措施及报告方式等内容。对存在重大安全风险的工作场所和岗位，要设置明显警示标志，并强化危险源监测和预警。

### （四）建立完善隐患排查治理体系。

风险管控措施失效或弱化极易形成隐患，酿成事故。各安委会成员单位、村（居）、企业要建立完善隐患排查治理制度，制定符合实际的隐患排查治理清单，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次，并将责任逐一分解落实，推动全员参与自主排查隐患，尤其要强化对存在重大风险的场所、环节、部位的隐患排查。要通过与政府部门互联互通的隐患排查治理信息系统，全过程记录报告隐患排查治理情况。对于排查发现的重大事故隐患，应当在向负有安全生产监督管理职责的部门报告的同时，制定并实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五

落实”，实现隐患排查治理的闭环管理。事故隐患整治过程中无法保证安全的，应停产停业或者停止使用相关设施设备，及时撤出相关作业人员，必要时向街道提出申请，配合疏散可能受到影响的周边人员。

#### **四、有关工作要求**

##### **（一）强化组织领导。**

各安委会成员单位、村（居）、企业要组织制定具体实施方案，明确工作内容、方法和步骤，落实责任，加强工作力量，保障工作经费，确保各项工作任务落到实处。要紧紧围绕防控安全生产事故，突出重点地区、重点企业、重点环节和重点岗位，抓住辨识管控重大风险、排查治理重大隐患两个关键，不断完善工作机制，深化安全专项整治，推动各项标准、制度和措施落实到位。

##### **（二）强化示范带动。**

加强对安全监管科室、企业管理人员、从业人员的教育培训，使其熟悉掌握企业风险类别、危险源辨识和风险评估办法、风险管控措施，以及隐患类别、隐患排查方法与治理措施、应急救援与处置措施等，提升安全风险管控和隐患排查治理能力。

##### **（三）强化应急值守。**

各安委会成员单位、村（居）、企业要加强应急救援力量及器材和物资准备，完善应急处理、信息共享和协调联动机制，及时掌握气象情况，强化灾害天气预测预警，通过广播、电视、报

刊和微信、微博、手机短信平台等，及时发布雨情、大风、地质灾害等信息，要坚持24小时值班制度和领导干部带班制度，值班人员要坚守岗位，尽职尽责，加强巡查，遇有突发事件要按规定及时、准确报告有关部门，属地村（居）和有关科室领导要及时赶赴现场组织抢险和处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

#### （四）强化督促检查。

街道安委办将加强安全风险管控情况的督促检查，重点督查各单位开展安全风险防控工作的记录、图片、报表等，并将风险防控工作开展情况纳入街道安全生产目标考核内容，加强检查指导、考核奖惩，对消极应付、工作落后的，进行季度通报批评、督促整改。