五间府发〔2023〕13号

重庆市永川区五间镇人民政府

关于印发防汛抗旱应急预案的通知

镇属各部门、各村居：

为有效地组织开展防汛抗旱救灾工作，确保我镇在防汛抗旱工作中组织有序、措施得力，有效控制险情的扩展，防止和减轻洪涝灾害损失，保障人民群众生命财产安全，先就相关要求通知如下：

一、总则

（一）原则

防旱工作实行行政首长负责制，统一指挥、分级负责。坚持以人为本、依靠科学、预防为主、防抢结合、全面部署、保证重点的原则；坚持统一认识、统一指挥、统一调度、服从大局、团结抗洪的原则；坚持工程措施与非工程措施相结合的原则；坚持实事求是、力求实用性和可操作性的原则；坚持分级负责、属地管理、公众参与的原则；坚持以镇为主、镇相关部门各司其职、各尽其责和尽可能调动全社会参加抢险救灾的原则。

（二）编制依据

根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国防汛条例》、《水库大坝安全管理条例》、《综合利用水库调度通则》、《水库大坝安全评价导则》、《重庆市河道管理条例》、《重庆市自然灾害处置办法》、《水库管理通则》的有关规定，编制本预案。

（三）现状

（1）自然地理特征

五间镇低山丘陵体系。河流：长江体系、临江河支流、大竹溪河、圣水河。

（2）气候特征

本区属于亚热带湿润季风气候，四季分明，雨量充沛，无霜期长，夏季日照多，冬季日照少，且早春霜雪少，夏热多伏旱，晚秋多阴雨，冬短少严寒。

（3）抗旱灾害特性

五间镇地处长江水系临江河支流，今年气象具有山溪洪水的特点。由于森林植被覆盖率较低，水分涵养能力较差，山高坡陡，溪河汇流快。洪水泛滥成灾，淹没农田，冲毁房屋，破坏道路桥涵，造成工农业生产和城乡人民生命财产的严重损失。

1. 组织机构

为有效组织开展防汛救灾工作，防止和减轻洪涝灾害损失，成立五间镇防汛抗旱指挥部，组成成员如下：

指 挥 长：贾林涛 党委副书记、镇长

副指挥长：赵 品 党委副书记

唐 凯 党委委员、组织委员

黄 伟 党委委员、武装部长、副镇长

成 员：韩 卉 党政办负责人

邓成芳 农业服务中心主任

侯 伟 应急管理办主任

蒋婷婷 规建办负责人

刘定炳 财政办主任

杨 雯 民政和社会事务办主任

何宗云 平安建设办主任

吴平伟 综合执法大队负责人、武装干事

喻 言 派出所所长

刘召奎 卫生院院长

指挥部下设一个防汛抢险队、一个后勤联络组

（一）防汛抢险队

队长：黄 伟 唐 凯

成员：候 伟、唐刚祥、涂东靖、邓 刚、吴平伟、凌遗文、何鑫扬、牟万祥、宋富国、罗庆雨、胡 伟、李星耀、庞江川、荣卫东、何宗云、王晓波、荣 彬、幸守华、李代波、刘青和、陈胜荣、刘定炳、骆刚培、袁 昊、黄 康、莫 剑、颜福中、洪大军、刘延斌、吴致军、荣代来、郭志雄。

（二）后勤联络组

组长：赵 品 吴 娟

成员：韩 卉、丁增群姆、刘安宁、陈 鹭、邓成芳、况文琴、杨德英、戴春霞、凌 敏、黄玉锓、杨 雯、廖靖雯、杨寿会、王 奕、李玉兰、曾红志、母昌敏、张明园、罗江钰、蒋婷婷、何雪林、苏 杨、唐小红、喻梦菡。

三、工作职责

（一）指挥部工作职责

负责统一组织和指挥防汛抢险工作。向永川区防汛指挥部及时汇报防汛情况，执行永川区防汛指挥部的批示和命令，指挥协调各部门防汛工作，及时掌握汛情，发布信息和预警，编制并监督实施防汛应急处置预案，确定和发布启动预案，储备防汛抗旱物资，建设和调动抢险队伍，执行永川区防汛指挥部决定和命令，必要时申请支援。指挥部下设办公室，地点在农业服务中心，负责处理防汛日常工作。

防汛工作实行人民政府首长负责制，统一指挥，分部门负责，坚持以人为本，依靠科学、预防为主、防抢结合、全面部署、保证重点的原则；坚持统一认识、统一指挥、统一调度、服从大局、团结防汛的原则；坚持工程措施与非工程措施相结合的原则；坚持实事求是；力求实用性和可操作性的原则；坚持分级负责属地管理，公众参与的原则；坚持以镇政府为主，镇相关部门各司其职，各尽其职和尽可能调动全社会参加抢险救灾的原则。

压实责任推行“两卡两单”。把“两卡两单”具体工作落到实处，立足于“防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾”总体要求，坚决守住“两条底线”（坚决防止重特大水旱灾害责任事故和群死群伤事件，坚决防止水库溃坝和堤防决口），努力实现“两个不发生”（人员不因洪灾溺亡，重大基础设施不因洪灾遭破坏）。一是镇街主要负责人要切实履行第一责任人的职责，亲自抓，负总责，分管负责人要具体抓、抓具体，切实抓好“两单两卡”推行工作，防汛抗旱指挥部要落实分片、分段、分点包干责任，督导“两单两卡”工作。二是抓好“两卡两单”细化，各行业主管部门抓好行业防汛，要对水库、公路、学校、医院、养老院等重要基础设施进行排查，排除安全隐患，制定安全度汛措施，保证汛期安全。三是开展培训，通过专门培训、现场“手指口述”、应急演练等方式，对所有一线责任人持续开展教育培训，确保做到知风险、明职责、会操作、能应急。四是强化检查考核，确保一线责任人“见单见卡”，记熟背熟“两单两卡”，将“两单两卡”掌握执行情况纳入日常检查、考核，确保“两单两卡”在防汛抗旱工作中有力有效推行。

（二）防汛抢险指挥部成员单位工作职责

（1）党政办：负责搞好汛期值班安排、车辆调度等工作。

（2）防汛办：负责防汛工作的协调，及时准确报告信息，传达领导和上级的防汛工作指示、命令以及日常工作的处理。

（3）应急办：负责矿山、非矿山防洪调度方案的实施以及组织协调防汛抢险工作。

（4）农业服务中心：负责汛期防洪抢险物资、救济物品的准备、调配、运送、人口保障灾民的转移工作。

（5）规建办：负责企业在建工程、山体滑坡和泥石流等的监控工作。

（6）武装部：负责防汛抢险队伍的组织、培训指挥和群众营救的任务。

（7）派出所：负责交通畅通、防汛治安管理和安全保卫工作，制止破坏防汛、水文、通信设施以及盗窃防汛物资的行为，维护水利工程和通信设施安全，在紧急防汛期间协助防汛部门组织撤离洪水淹没区的群众，对特定的重点防洪实施交通管制。

汛期防汛抢险指挥部办公室实行防汛24小时值班制度，值班电话为49586007，值班人员负责做好值班记录，及时了解和掌握水情。及时了解雨情、水情实况和水文气象预报，要了解有关水库和山体滑坡及泥石流等作为监控重点，确保万无一失。

四、保障措施

（一）运输保障：防汛抢险指挥部根据防洪抢险救灾的需要，要镇管辖的范围内调用各部门交通运输工具和人力，认真制定车辆保障计划，真正做到定人、定车、定位，保证一旦有事，能够制定车辆保障计划，真正做到将人员输送到指定的地域。镇三辆车作为防洪抢险专用车。

（二）医疗卫生保障：镇卫生院、村卫生所、点组织好所需要药品和医疗器械，保证救援工作的顺利开展。

（三）治安保障：派出所加强治安管理和安全保卫工作，预防和打击各种犯罪活动，维护社会治安、维护道路交通秩序、保证抢险救灾工作的顺德利进行。

（四）物资保障：防汛抗 物资储备的主要品种是铁丝、编织袋、冲锋舟、救生船、救生圈、钢钎、工锤、铁锹、铜锣等。

（五）水利工程抢险物资储备：做到时到专库储存，专人管理，确保物资安全完整，汛前做好所储备物资的质量检查、性能测试、维护和保养工作，确保水利工程抢险使用。

（六）临时安置场所：盛水小学、五间小学、景圣中学。

五、预警和预防机制

（一）信息监测与报告

各村、居监测工程的工情、险情信息，并分别向镇值班室报告情况或报镇主要领导。

（二）防汛预警

各村、居收集到洪水预报、水利工程险情预报等汛情后，向值班室报告，值班室通知成员做好防汛抢险准备工作。

（三）预警级别

洪水等级及预警级别划分:按照洪水发生的量级和造成的影响程度，将洪水等级和应急处置级别划分为四级，即：

1.特大洪水——特别严重（Ⅰ级）

2.大 洪 水——严 重（Ⅱ级）

3.较大洪水——较 重（Ⅲ级）

4.一般洪水——一 般（Ⅳ级）

分别以红色、橙色、黄色、蓝色予以表示。详细划分指标参数见重庆市洪水、水利工程险情等级及预警级别划分表。

水利工程险情等级及预警级别划分:按照水利工程险情发生的可能性以及对下游造成灾害的严重程度，将水利工程险情级别和应急处置级别划分为四级，即

1.特大险情——特别严重（Ⅰ级）

2.重大险情——严 重（Ⅱ级）

3.较大险情——较 重（Ⅲ级）

4.一般险情——一 般（Ⅳ级）

分别以红色、橙色、黄色、蓝色予以表示。详细划分指标参数见重庆市洪水、水利工程险情等级及预警级别划分表。

重庆市洪水、水利工程险情等级及预警级别划分表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 等级 | 划分标准 | 预警级别 | 预警颜色 |
| 洪水 | 特大洪水 | 主要水文要素重现期大于50年一遇 | 特别严重  （Ⅰ级） | 红 |
| 大洪水 | 主要水文要素重现期在20年一遇～50年一遇 | 严重（Ⅱ级） | 橙 |
| 较大洪水 | 主要水文要素重现期在10年一遇～20年一遇 | 较重（Ⅲ级） | 黄 |
| 一般洪水 | 主要水文要素重现期在5年一遇～10年一遇 | 一般（Ⅳ）级 | 蓝 |
| 水利  工程  险情 | 特大险情 | 按水利工程防洪实际情况确定 | 特别严重  （Ⅰ级） | 红 |
| 重大险情 | 按水利工程防洪实际情况确定 | 严重（Ⅱ级） | 橙 |
| 较大险情 | 按水利工程防洪实际情况确定 | 较重（Ⅲ级） | 黄 |
| 一般险情 | 按水利工程防洪实际情况确定 | 一般（Ⅳ）级 | 蓝 |

### 六、社会力量动员与参与

任何单位和个人都有参加防汛抢险救灾工作和保护汛情监测设施的义务。

在紧急防汛期，镇政府应当组织动员社会和公众力量投入抢险救灾工作。任何单位和个人必须听从指挥，承担防汛抗旱指挥机构分配的抢险任务。

七、善后处置

洪水消退后，由镇牵头，相关部门按有关职责，对受灾区域进行清理，做好广大群众返还家园的前期准备工作。卫生防疫部门要定期对灾区进行消毒，防止洪水过后大规模的疫情爆发。民政部门要及时统计受灾情况，对受灾严重的群众要给予救助，稳定民心

（一）社会救助

灾害发生后，社会、个人和外国机构向受灾区捐赠的资金和物质，统一由政府接受捐赠办公室和市红十字会接受，并按规定对使用加强管理和监督。

（二）保险

灾害发生后镇应及时协调有关保险公司提前介入，按相关工作程序做好参保的理赔工作。

八、通信与信息保障

（一）通信保障

1．防汛抢险应急通讯配置

利用电信、移动、联通等公共通讯网络，并保障通讯畅通。

2．通讯保障

（1）汛期正常情况下使用电信、移动、联通等公共通讯网络。

（2）公共通讯网络无法实施通讯保障时，通讯部门应开通战备通讯网络，保障信息畅通。

（二）宣传、培训和演习

1．公众信息交流

利用广播、报纸、电视、互联网等各种新闻媒体向社会广泛宣传《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水法》等有关法律法规，宣传各种洪灾情况下有准备和无准备的灾情对比与经验教训增强全社会的水患意识和防洪减灾意识；宣传避险、自救、互救等常识，提高安全自救的防护能力，

2．培训

根据本预案的要求，制定相应的技术方案，储备相应的物资，组织开展应急抢险管理人和抢险人员实施预案的业务培训，熟悉实施预案的工作程序和工作要求，懂得在发生不同等级的洪水后，知道该做什么和怎么做，适时开展演练，做好实施预案的各项准备工作。

3．演习

每年开展一次特大洪水情况下的应急抢险实战演习。

九、附则

（一）名词术语

1．暴雨

水文气象规定按24小时内降水强度划分的暴雨等级量：

暴 雨 50～100mm

大 暴 雨 100～200mm

特大暴雨 大于200mm

2．洪水

洪水是暴雨等自然因素和水库垮坝等人为因素引起的江河湖水量迅速增加或水位急剧上涨的自然现象。

3．洪水预报

根据前期和现时已出现的降雨、水位和气象等要素，对洪水的发生和变化作出预测。预报项目包括洪峰水位（流量）出现时间、洪水涨落过程和洪水总量等。

4．暴雨预报

根据前期气象资料，对未来某一地区可能发生的暴雨天气进行预测。按预报时效长短，分短期（1-2天）暴雨预报和中期（2-10天）暴雨过程预报。

（二）奖励与责任

1．奖励

凡具有下列条件之一的单位和个人，镇政府予以精神和物质奖励：

（1）及时提供实时防汛信息和分析预报准确，并减少洪灾造成损失；

（2）积极组织、实施防洪减灾行动，表现突出，成效显著；

（3）服从指挥，顾全大局，出色完成任务；

（4）大力推广应用防洪新技术、新产品；

（5）开展防洪减灾科学研究成果显著。

2．责任追究

对实施防汛应急预案中有下列行为之一的，对直接责任人、主管人员和单位，由所在单位或有权机关给予行政处分，违反《中华人民共和国治安管理处罚条例》的，由公安机关给予治安处罚；构成犯罪的，追究刑事责任：

（1）有条件组织防洪而不作为，在防洪减灾中领导不力、指挥失误，造成严重后果的；

（2）拒不服从防洪抢险统一指挥，拒不执行防汛紧急情况下的紧急处置预案的；

（3）截留、挤占、挪用抗洪款物的；

（4）对如实反映情况和揭发违纪行为者进行打击报复的；

（5）滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的。

重庆市永川区五间镇人民政府

2023年4月17日

（此件公开发布）

永川区五间镇党政办公室 2023年4月17日印发