



重庆市永川区永荣镇人民政府 关于实施遏制重特大事故工作指南全面加强 安全生产源头管控和安全准入工作的通知

永荣府发〔2017〕18号

各村（居）委会，各企（事）业单位，镇属各部门：

为加强安全生产源头管控和安全准入工作，有效防范和遏制重特大事故。根据国务院安委会办公室《实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入工作的指导意见》（安委办〔2017〕7号）、《重庆市遏制重特大事故工作方案》（渝安委〔2016〕10号）和《重庆市安委会办公室关于实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入的通知》（渝安办〔2017〕29号）及《重庆市永川区安委会办公室转发市安委办关于实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入的通知》（永川府安办发〔2017〕21号）要求，结合我镇实际，现就实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入工作通知如下：

一、总体思路

认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府及区委、区政



府关于安全生产重要决策部署，牢固树立安全发展理念，坚持问题导向、清单管理、结果倒逼的工作思路，紧紧围绕生产经营单位主体责任和各行业各部门监管责任落实，切实加强安全生产源头管控和安全准入，着力构建集规划设计、重点行业领域、工艺设备材料、特殊场所、人员素质“五位一体”的源头管控和安全准入制度体系，减少全镇重大危险源，坚决遏制重特大事故，全面提升企业和区域的本质安全水平。

二、工作任务

（一）严格把控重点行业领域安全准入

1. 合理引进企业，严格企业准入门槛。根据法律法规、标准规范、产业政策，明确高危行业领域企业安全标准，严禁新建不符合要求的企业准入。严格执行各行业领域的“禁、限、控”要求，强化危险化学品、烟花爆竹、煤矿及非煤矿山等企业的准入。

2. 严格执行建设项目安全设施和职业病防护设施“三同时”制度。加强对煤矿、非煤矿山、道路建筑施工、工贸商贸、人员密集型场所等建设项目的安全管控，对建设单位安全设施和职业病防护设施进行监督核查。严格督促落实新改扩建道路项目，粉尘危害严重项目等安全设施与职业病防护设施“三同时”制度。建立“两重点一重大”制度。



(二) 不断强化生产工艺、技术、设备的安全准入和升级

1. 依据市场发展规律，加快淘汰落后产能。严格按照规定时限或计划淘汰《产业结构调整目录（2011年本）（修正）》淘汰类工业技术与装备的产能，推进限制类、淘汰类的矿山、危险化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹等企业关闭退出与整合重组。

2. 不断提升关键技术工艺设备材料的安全性。严格落实重要安全生产设备、设施、仪器仪表检测检验制度，加快推进职业病危害防护设备设施改造。推广尾矿干堆、尾矿井下充填技术和尾矿综合利用，努力建设绿色矿山、无尾矿山。加快推进“两重点一重大”危险化学品生产储存装置自动化控制系统改造升级。

3. 加大管控力度，提升交通运输安全。增强交通安全法规宣传力度，提高大型客车、旅游客车和危险货物运输车辆安全技术升级，强力推动企业采取防碰撞、防油料泄漏新技术，强化动态监控系统应用管理。

4. 强制淘汰不符合安全标准的工艺技术装备和材料。及时更新淘汰落后生产工艺技术装备和产品目录。强化对明令禁止或淘汰的工艺技术装备和产品使用情况的监督检查，对不符合安全标准、安全性能差、职业病危害严重、危及安全生产的工艺技术装备和材料严格予以淘汰。建立职业病危害防治落后技术、工艺、材料和设备淘汰、限制名录管理制度，推动职业病危害严重企业



转型升级和淘汰退出。

（三）建立特殊场所安全管控制度

1. **强化高风险和劳动密集型作业场所人员数量管控。**严格控制煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、涉爆粉尘等高风险作业场所操作人员数量。严格执行危险工序隔离操作规定，推进机器人和智能成套装备在各行业生产过程中的应用。加强劳动密集型作业场所风险管控，依据风险等级和作业性质等，推动采取有针对性的空间物理隔离等措施，严格控制单位空间作业人员数量。

2. **强化人员密集场所人流密度管控。**加强大型交通枢纽设施状态和运营状况监测，合理控制客流承载量。严格审批、管控大型群众性活动，建立大型经营性活动备案制度和人员密集型作业场所安全预警制度，加强实时监测，严格控制人流密度。建立健全人员密集场人流应急预案和管控疏导方案，严防人员拥挤、踩踏事故发生。

（四）完善从业人员安全素质准入制度

1. **提高高危行业领域从业人员安全素质准入条件。**制定和完善矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、渔业生产等高危行业领域关键岗位人员职业安全准入标准，明确高危行业领域企业负责人、安全管理人员和特种作业



人员的安全素质要求。建立健全生产安全事故重大责任人员职业和行业禁入制度，对被追究刑事责任的生产经营者、对事故负有重大责任的社会服务机构和人员依法实施职业禁入和行业禁入。进一步强化企业外协单位从业人员安全资质审查力度。

2. 提升重点行业领域关键岗位人员职业技能。煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路运输、建筑施工、消防、民用爆炸物品、渔业生产等重点行业领域企业必须建立健全关键岗位人员入职安全培训、警示教育、继续教育和考核制度，提高从业人员安全意识和技能。督促企业建立健全完善客货运车辆驾驶员职业要求，进一步加大客货运驾驶员业务知识、操作技能和处置突发事件等方面的培训。

三、工作要求

（一）强化组织协调。建立全面加强安全生产源头管控和安全准入工作协调机制，各行业各部门对相关工作进行统筹协调和指导监督。切实强化体制机制改革创新，着力弥补安全生产源头管控和安全准入方面的短板和监管盲区。各行业各部门要充分发挥统筹协调作用，及时掌握工作落实进度，协调各行业主管部门，联动跨行业解决重大问题。

（二）加强督促检查。把全面加强安全生产源头管控和安全准入工作纳入安全生产年度考核重要内容。坚持问题导向，加强



重庆市永川区永荣镇人民政府行政规范性文件

工作的指导协调和督促检查力度，确保工作取得实效。

（三）加大安全宣传。积极推行“互联网+安全”的有效安全教育培训方式和微信、农村广播等广泛宣传，大力宣传全面强化安全生产源头管控和安全准入工作的重要意义、重点任务、重要举措和具体要求，大力宣传基层典型经验和有效做法，营造良好舆论环境。

（四）坚持走出去、请进来创新工作机制。不断引导行业加快产业升级，优化产业安全技术水平，推动高危行业企业实现“机械化换人、自动化减人”。降低安全风险，走可持续发展道路。

重庆市永川区永荣镇人民政府

2017年4月11日