



# 重庆市永川区人民政府办公室 关于加强电梯质量安全工作的通知

永川府办发〔2019〕114号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

电梯质量安全事关人民群众生命财产安全和经济社会发展稳定。为贯彻落实《国务院办公厅关于加强电梯质量安全工作的意见》（国办发〔2018〕8号）和《重庆市人民政府办公厅关于加强电梯质量安全工作的通知》（渝府办发〔2018〕165号）精神，结合我区实际，经区政府同意，现就加强电梯质量安全工作通知如下。

## 一、主要目标

到2020年，努力形成安全责任明晰、工作措施有效、监管机制完善、法规标准支撑、社会共同参与的电梯质量安全工作体系，建立电梯安全评估机制，实施电梯智慧监管，电梯质量安全水平全面提升，安全形势持续稳定向好，电梯万台事故起数和死亡人数等指标低于全市平均水平。

## 二、重点任务

### （一）提升电梯质量安全水平



开展电梯质量提升行动。强化电梯安装质量监督，提升电梯安装质量水平。加强电梯使用管理，着力提升电梯使用单位管理水平。加强电梯维保质量监督，降低电梯运行故障率。（区市场监管局牵头，区住房城乡建委配合）

### （二）加强隐患治理与更新改造

将没有物业管理、维护保养和专项维修资金的“三无电梯”、10年以上老旧电梯以及存在重大事故隐患的电梯作为整治重点，督促电梯使用单位落实电梯安全评估，落实整改责任和资金安排，多措并举综合整治，消除事故隐患和乘用风险。建立安全评估机制，畅通住房专项维修资金提取渠道，落实紧急使用物业专项维修资金规定，推进老旧住宅电梯更新改造大修工作。（区市场监管局牵头，区住房城乡建委、各镇街配合）

解决老旧住宅居民出行难题，积极推动有条件的老旧住宅增设电梯。（区规划自然资源局牵头，区住房城乡建委、区市场监管局、区应急管理局等负责，区经济信息委、各镇街配合）

### （三）改进使用管理与维护保养模式

推广“全生命周期安全最大化和成本最优化”理念，推行“电梯设备+维保服务”一体化采购模式，探索专业化、规模化的电梯使用管理方式。（区住房城乡建委牵头，区规划自然资源局、区市场监管局、各镇街等配合）



推动“智慧永川”电梯智能监管新模式，利用“物联网+电梯”提升电梯安全监管能力。（区市场监管局牵头，区住房城乡建设委、各镇街配合）

引导小区在《物业服务合同》中约定电梯轿厢内部广告收益优先用于电梯的使用维修和大修改造及电梯使用维护费用的出资主体。督促物业服务企业每年向业主至少公示一次电梯运行维护费用收支情况。（区住房城乡建设委牵头，区市场监管局、各镇街等配合）

推动维护保养模式转变，开展按需维保改革试点，推广“全包维保”“物联网+维保”等新模式，提升维保效率。（区市场监管局牵头，区住房城乡建设委、各镇街等配合）

加强在用电梯使用管理和维保质量监督抽查，着力提升使用管理水平和维保质量，规范电梯维保市场秩序。（区市场监管局牵头，区住房城乡建设委配合）

#### （四）科学调整检验检测方式

依法依规实施电梯检验改革制度，推进由使用单位委托经核准授权的检验检测机构提供检测服务，鼓励符合条件的社会机构开展电梯检测工作。定期开展检验检测质量专项抽查，督促电梯检验检测机构保证检验质量，提高技术服务水平。（区市场监管局负责，区住房城乡建设委等配合）



(五) 建立追溯体系和应急救援平台

加强大数据、物联网等信息技术运用，依托电梯安全公共信息服务平台，建立以故障率、使用寿命为主要指标的电梯质量安全评价体系，逐步建立电梯全生命周期质量安全追溯体系，实现问题可查、责任可追，发挥现代智能信息技术作用。（区市场监管局负责）

结合永川区域特种设备应急中心的职能，建立电梯应急救援公共服务平台，统一协调指挥电梯应急救援工作，将电梯应急救援纳入本地区应急救援体系。实现电梯轿厢内移动通信信号覆盖。（区市场监管局牵头，区应急管理局、区经济信息委配合）

(六) 完善安全监管工作机制

1.落实“党政同责、一岗双责”。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，相关行业主管部门要认真履行安全管理职责，指导督促有关单位加强电梯安全管理。（区市场监管局，相关行业主管部门按职责分工负责）

区市场监管局依法对本行政区域内电梯安全实施监督管理，进一步完善安全监管机制，查处违法违规行为。建立电梯检验单位、电梯维保单位信用评价机制，规范电梯检验、电梯维保市场。统筹电梯事故的应急救援处置，电梯安全责任事故调查和处理。



区住房城乡建设委负责督促建设单位严格执行重庆市《住宅电梯配置和选型及安装维护标准》。监督建筑物中电梯井道和机房等工程质量，督促建设单位、施工单位不得在新建工程施工作业中发生违反电梯安全法律法规的行为。指导和督促物业服务企业履行住宅电梯使用安全管理职责。

区规划自然资源局负责老旧住宅增设电梯的牵头审批工作。

区公安局负责依法查处破坏电梯设施、危害公共安全等违法犯罪行为。

区应急管理局指导电梯安全综合监督管理，参与电梯事故的应急救援处置、电梯安全责任事故调查和处理。指导电梯事故应急救援的培训，提高电梯安全事故应急救援的科学性。

区经济信息委负责协调各电信营运企业加强电梯轿厢和井道综合信息通信网络覆盖。

发展改革、教育、商务、交通运输、卫生健康、文化旅游等部门按照各自职责，共同做好电梯安全监督管理工作。

**2.落实政府属地管理职责。**区人民政府对辖区电梯安全工作负总责，加强对电梯安全工作的领导，督促和支持相关部门依法履行电梯安全监督管理职责，协调解决电梯安全监督管理中的重大问题，组织建立行政区域内电梯应急救援体系。各镇人民政府、街道办事处以及园区管委会等应履行属地管理职责，协助有关部



门做好管辖范围内电梯的安全监督管理工作，协调解决电梯使用过程中的问题，督促所有权人明确或者指定电梯管理单位，社区居委会（村委会）应当协助落实管理责任。

3.建立电梯安全工作联席会议制度。区政府建立电梯安全工作会议会商机制，成员由区市场监管局、区住房城乡建委等有关行业主管部门组成，由区市场监管局负责日常工作。（区市场监管局牵头，有关行业主管部门配合）

### （七）落实质量安全主体责任

1.落实电梯生产单位责任。督促电梯生产单位保证电梯的设计、制造和安装符合安全技术规范的要求，对其制造、安装和委托安装的电梯安全性能以及所采用的电梯安全保护装置和主要部件的安全性能负责。做好在用电梯跟踪监测和技术服务，为电梯安装、使用、改造、修理提供必要的技术支持。鼓励电梯生产企业延长电梯整机和重要部件质保期，鼓励更新改造项目的电梯延长质保期。（区市场监管局负责）

2.落实建设单位责任。督促建设单位确保电梯机房、井道、底坑、通道等土建工程及电梯依附的建筑物符合法律法规和国家、市级建设行政主管部门颁布的有关设计规范要求，保证电梯的选型配置、防水工程等符合相关标准规范要求。严禁建设单位、施工单位在新建工程施工作业中将电梯用于运载建筑材料、建筑



垃圾等。（区住房城乡建委负责，区规划自然资源局、区市场监管局配合）

3.落实电梯使用单位责任。督促电梯使用单位保障电梯使用安全，对其电梯使用与管理负责，加强电梯安全管理，做好日常检查、维保监督、应急处置。对故障频率高、影响正常使用的电梯，电梯使用单位应委托取得电梯检验检测资质的机构进行安全评估，评估结果应当公示，评估结论可以作为申请住宅专项维修资金的依据。发现存在严重事故隐患的电梯，应当向所属镇街、区住房城乡建委、区市场监管局报告。（区市场监管局牵头，区住房城乡建委及各有关部门、各镇街负责）

未明确使用单位、无法落实使用安全管理责任的电梯不得投入使用。（区市场监管局牵头，区住房城乡建委、各镇街负责）

4.落实电梯维保单位责任。督促电梯维保单位对其维保的电梯安全性能负责，严格按照法律法规和安全技术规范要求做好日常维护保养，及时开展应急救援。严禁设置技术障碍，影响电梯正常运行。发现存在严重事故隐患的电梯，应当立即通知使用单位停止使用，并向区市场监管局报告。（区市场监管局负责）

5.落实电梯检验单位责任。电梯检验单位应严格按照法律、法规和安全技术规范要求做好电梯检验工作，保证电梯检验质量。在检验过程中，发现存在严重事故隐患的电梯，应当立即通



知使用单位停止使用，并向区市场监管局报告。（区市场监管局负责）

### （八）加强行业自律与诚信建设。

鼓励电梯行业相关单位制定自律公约，推行“自我声明+信用管理”模式，推动电梯企业开展标准自我声明和服务质量公开承诺，组织开展“诚信维保单位”创建活动。建立电梯制造安装、使用管理、维护保养、检验检测、投诉举报、安全事故等相关信息公示制度，落实电梯安装改造修理企业安全生产黑名单制度，对严重违法失信企业依法予以联合惩戒，营造诚信守信，公平竞争的良好市场环境。大力弘扬劳模精神和工匠精神，构建技能导向的激励机制，鼓励电梯作业人员争当“最美电梯人”“巴渝工匠”，增强电梯作业人员获得感、自豪感、荣誉感。（区市场监管局牵头，区住房城乡建设委、区人力社保局等负责）

### （九）推进电梯责任保险。

推进电梯责任保险，探索有效保障模式，及时做好理赔服务，化解矛盾纠纷。开展“保险+服务”试点工作，承保电梯安全责任险的保险公司应当对电梯使用单位开展安全宣传、对电梯使用质量安全状况进行抽查，通过风险评估实行保费费率动态调整，促进电梯使用单位加强安全管理，运用市场机制提升电梯安全水平。（有关单位负责、区住房城乡建设委、区市场监管局协助）



**（十）深化“放管服”改革。**

严格依法审批，加强风险控制，强化市场准入管理，简化行政许可换证程序，强化事中、事后监管，对电梯生产单位开展“双随机一公开”监督抽查。（区市场监管局负责）

**（十一）提升基层安全监管能力水平。**

积极开展基层安全监察人员培训，不断提高监管人员队伍专业水平，推动安全监察工作进一步规范化、标准化。加强使用单位法律、法规的宣传培训和事故案例警示教育，不断提高作业人员能力素质，改善行业安全管理基本面。（区市场监管局负责，区住房城乡建委、区应急管理局、各镇街配合）

**（十二）强化舆论监督引导。**

通过新闻媒体向社会发布投诉率高、故障率高、一次检验合格率低的电梯使用管理信息，对安全管理严重缺失、维保弄虚作假、恶性竞争等不诚信行为进行曝光，规范行业秩序，强化市场引导，促进优胜劣汰。（区市场监管局、区住房城乡建委负责）

**三、保障措施**

**（一）加强组织领导。**

区政府有关部门、有关单位、各镇街要加强职责范围内的电梯安全监督管理，建立电梯质量安全工作协调机制，将电梯质量安全工作情况纳入质量安全责任考核体系，监督指导所属部门及



派出机构依法履行监管职责，及时协调解决电梯质量安全工作中的重大问题。（区政府有关部门、有关单位、各镇街负责）

（二）完善政策保障。

推动制定安全监管权责清单，明确工作职责，实现依照清单尽职免责、失职追责。加强电梯安全监察、技术检查和行政执法队伍建设，加强人员、装备和经费保障，确保电梯安全监管岗位工作人员忠于职守、履职尽责。（区政府有关部门、有关单位、各镇街负责）

（三）加强宣传教育。

加强对广大群众、中小学生电梯安全教育，持续开展电梯安全进机关、进小区、进校门“三进”活动，普及电梯安全知识。发挥新闻媒体宣传引导作用，加大电梯安全知识宣传力度，倡导安全文明乘梯，提升全民安全意识。强化电梯从业人员法治教育和职业操守教育，提升行业守法意识。（区市场监管局牵头，区政府有关部门、有关单位、各镇街负责）

重庆市永川区人民政府办公室

2019年9月25日